



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

1. DADOS DO PROCESSO:

Nº do Processo:	2252/2025
Estudo Preliminar nº:	004/2025
Secretaria:	Secretaria Municipal de Licitações e Planejamento
Sector / Órgão:	Subsecretaria de Compras e Licitações
Objetivo:	Os estudos preliminares aqui resumidos tem por objeto o subsídio básico para a elaboração de Termo de Referência (TR) para fornecimento de itens de higiene, limpeza e descartáveis para abastecer o almoxarifado Central.
Equipe de Planejamento:	Gestor: Izabela Silveira Lengruber - Matr.: 115.232
	Apoio Técnico: Ana Paula Kenup Til - Matr.: 63.707
	De acordo: Aline Oliveira de Bustamante - Matr. 199.017

2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES:

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

O Município não dispõe de Plano Anual de Contratações (PAC), porém os itens aqui pretendidos são de extrema importância para o Município e sua distribuição não pode ser descontinuada.

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:

A Administração necessita proceder, com habitualidade, à aquisição dos materiais acima descritos, posto que trata-se de itens utilizados diariamente nas Secretarias e Fundação D. João VI.

Os materiais de limpeza são utilizados principalmente pela Secretaria de Serviços e Equipamentos Públicos para promover a necessária higienização dos espaços públicos, tarefa desempenhada através do Setor de Zeladoria.

Já os materiais de higiene pessoal e descartáveis são usados pelos servidores para seu devido asseio no ambiente de trabalho e pelos munícipes que utilizam os equipamentos municipais todos os dias, é comum a disponibilização de água mineral nos setores de atendimento ao público, assim mantendo contínua a demanda de copo descartável.

A dispensa de licitação, fez-se necessária devido a morosidade dos procedimentos de aquisição dos itens pretendidos. O processo encontra-se em fase de análise de amostras, onde são verificados requisitos mínimos de aceitabilidade, como atendimento às especificações previstas e qualidade dos produtos ofertados. É um procedimento demorado, que prejudicou o andamento da aquisição através da licitação. Hoje, os produtos: copo descartável e desinfetante estão com o estoque zerado, e o papel interfolhado com quantitativo muito baixo em relação ao consumo.

O item 03, espanador de pó, é uma demanda recente apresentada pelos auxiliares de serviços gerais, que julgou-se pertinente ser acrescida a esta aquisição. É um material útil para a limpeza, que proporciona agilidade e praticidade no dia a dia dos servidores responsáveis pela limpeza dos espaços públicos.

Com esta solicitação, espera-se manter o Almoxarifado Central sempre abastecido com os insumos necessários para a limpeza dos espaços públicos e a higiene pessoal dos servidores, impedindo assim eventuais paralisações em tais serviços, o que ocasionaria significativos prejuízos.

Tais prejuízos não atingiriam apenas os servidores como também os munícipes, uma vez que diversas repartições possuem atendimento ao público, que conseqüentemente é beneficiado com ambientes limpos e bem conservados, assim como com a disponibilização de água mineral.

O principal intuito com esta aquisição é conseguir suprir a falta dos itens até que o processo licitatório esteja finalizado, com todas as suas atas assinadas e disponível para realização dos pedidos, considerando que a dispensa de licitação seja uma forma mais ágil de aquisição.

Os materiais que ora pretendemos adquirir estão com seu estoque baixo ou esgotado no Almoxarifado Central.

Devido ao processo de análise de amostras - que é um processo moroso - dos itens a serem comprados no PA 22.091/2024, no qual iremos adquirir todos os materiais necessários à LIMPEZA DOS ESPAÇOS PÚBLICOS E HIGIENE DOS SERVIDORES MUNICIPAIS, via Pregão Eletrônico, para Registro de Preços.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

Os materiais deverão ser entregues em uma única parcela, no prazo não superior a 15 dias corridos, na sede do Almoxarifado Central, por se tratarem de materiais estocáveis, de uso contínuo, e o Almoxarifado Central dispor de espaço e local adequado para armazenamento.

O material deverá ser entregue em suas embalagens originais, contendo dados impressos, tais como marca, modelo, data de fabricação e validade, de forma clara e de fácil visualização.

Com a intenção de garantir a especificação do item e sua qualidade, poderá ser solicitada amostra dos produtos. Tais amostras deverão ser analisadas pela Secretaria de Licitações e Planejamento, quando

poderá ser verificada a funcionalidade e durabilidade para melhor atendimento aos interesses do Órgão. Não será admitida, em nenhuma hipótese, troca/substituição de marca do produto ofertado após aprovação da amostra. A CONTRATADA deverá entregar o produto exatamente nas mesmas condições em que fora aprovado.

Os produtos serão recebidos provisoriamente no prazo de 03 (três) dias úteis, pelo responsável pelo acompanhamento e fiscalização do processo, para efeito de posterior verificação de sua conformidade com as especificações constantes nos Anexos da Contratação.

Os bens poderão ser rejeitados, no todo ou em parte, quando em desacordo com as especificações, devendo ser substituído no prazo de 03 (três) dias, a contar da notificação da CONTRATADA, às suas custas, sem prejuízo da aplicação das penalidades.

Após o prazo de 05 (cinco) dias contados do recebimento provisório, os bens serão recebidos definitivamente, ocasião na qual ocorrerá a verificação da qualidade e quantidade do material e sua consequente aceitação mediante termo circunstanciado.

Deverão estar a cargo da CONTRATADA os encargos inerentes ao transporte e descarregamento dos objetos adquiridos nesta contratação.

A CONTRATADA deve sempre seguir a legislação e assegurar os demais requisitos aplicáveis aos seus processos, produtos e serviços.

Não será admitida a subcontratação do objeto contratual.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

Os materiais que ora pretendemos adquirir estão com seu estoque baixo ou esgotado no Almoxarifado Central.

Devido ao processo de análise de amostras - que é um processo moroso - dos itens a serem comprados no PA 22.091/2024, no qual iremos adquirir todos os materiais necessários à LIMPEZA DOS ESPAÇOS PÚBLICOS E HIGIENE DOS SERVIDORES MUNICIPAIS, via Pregão Eletrônico, para Registro de Preços, optamos por adquirir estes itens através desta Dispensa.

O item 04, como dito anteriormente, é um item novo, adquirido pela primeira vez pelo município. O quantitativo fora baseado no número de auxiliares de serviços gerais lotados na Zeladoria, 30 servidores de acordo com o portal da transparência, e considerou que outros servidores auxiliares de serviços gerais não estão diretamente ligados ao setor mencionado, porém utilizarão o material nos setores que desempenham suas atividades.

Como trata-se de material com longa durabilidade ou prazo de validade indeterminado e de alto consumo na prefeitura, considera-se razoável o quantitativo solicitado.

Fora feito um levantamento de gastos destes, nos últimos 12 meses, o que resultou na planilha abaixo descrita:

Item	Média de Consumo Jan/Dez 2024	Quantidade adquirida em 2024	Estoque em janeiro/2025
Copo Descartável	6.376 pacotes	6.000 pacotes	0 pacotes
Desinfetante	2.998 litros	3.000 litros	0 litros
Papel Interfolhado	2.742 pacotes	3.150 pacotes	270 pacotes
Espanador	Aquisição nova, sem histórico de consumo		

O quantitativo informado acima, trata-se de informação obtida diretamente com o responsável pelo almoxarifado central, uma vez não ser possível apresentar relatório do sistema de Almoxarifado, considerando que este não espelha a realidade do setor. Medidas já foram tomadas e esperamos que muito em breve possamos contar com esta importante ferramenta para balizar nossas aquisições, o que neste momento é inviável.

Tais materiais têm uma previsão de aumento do seu consumo com a criação de novas Secretarias, com a aprovação e implantação da reforma administrativa, através da Lei Complementar 172/2025, de 10 de janeiro de 2025, e da Lei n.º 5075, também de 10 de janeiro de 2025, e com o aumento do número de servidores convocados através do Concurso Público 001/2023.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

O mercado não dispõe de mais de uma possibilidade para sanar a necessidade descrita, qual seja, suprir a falta dos materiais no Almoxarifado Central, e em consequência, promover a necessária higienização dos espaços públicos, tarefa desempenhada através do Setor de Zeladoria.

A única forma de aquisição viável para proporcionar os resultados pretendidos, é através de aquisição destes itens faltantes ou com estoque baixo, além de aproveitar o ensejo e adquirir o espanador, que se apresentou como nova demanda, após a elaboração da licitação de material de limpeza, através do PA 22.091/2024.

Solução - Aquisição por dispensa eletrônica de licitação (art. 75, inciso II, da Lei Federal 14.133/21):

Neste cenário os materiais são adquiridos por procedimento de dispensa eletrônica adotando-se como preço médio de referência aquele praticado no mercado e verificado através de cotação, com entrega imediata. A dispensa viabiliza a rapidez dos procedimentos, o que se torna necessário diante do atual cenário, ao contrário dos procedimentos licitatórios que tornam a contratação menos célere. A entrega pode ser realizada de uma só vez, considerando que o Almoxarifado Central dispõe de espaço para o armazenamento adequado do material.

Isto posto, foram utilizados sites de ampla pesquisa afim de estimar valores para esta aquisição. Abaixo, segue tabela demonstrativa dos preços apurados nessa breve pesquisa, e em anexo a

comprovação da mesma.

COPO DESCARTÁVEL 200ML		MÉDIA DOS PREÇOS
PREÇO 01	R\$ 5,75	R\$ 6,81
PREÇO 02	R\$ 6,99	
PREÇO 03	R\$ 7,69	
DESINFETANTE		MÉDIA DOS PREÇOS
PREÇO 01	R\$ 7,99	R\$ 9,76
PREÇO 02	R\$ 8,90	
PREÇO 03	R\$ 12,40	
ESPANADOR DE PÓ		MÉDIA DOS PREÇOS
PREÇO 01	R\$ 32,37	R\$ 29,19
PREÇO 02	R\$ 25,23	
PREÇO 03	R\$ 29,99	
PAPEL TOALHA INTERFOLHADO		MÉDIA DOS PREÇOS
PREÇO 01	R\$ 17,70	R\$ 19,16
PREÇO 02	R\$ 18,90	
PREÇO 03	R\$ 20,90	

Como demonstrado, foram encontradas pelo menos 3 (três) marcas que atendem as especificações do produto pretendido, com pouca variação de preço entre elas.

Considerou-se também, para análise mercadológica, os últimos processos administrativos (PA 24.862/24 e PA 14.893/2023), conforme demonstrado abaixo; três empresas sagraram-se vencedoras dos itens e as mesmas atendem às demandas dessa nova aquisição.

ITEM	FORNECEDOR	VALOR UNITÁRIO
COPO DESCARTÁVEL 200ML	LATTANZI COMERCIO DE PRODUTOS DE LIMPEZA E DESCARTAVEIS LTDA	R\$ 4,15
DESINFETANTE	BEMESTAR PRODUTOS PARA INDUSTRIA E LAR LTDA	R\$ 1,81

PAPEL TOALHA INTERFOLHADO

ADRIANO MARTINS SERRANO

R\$ 8,00

Além disso, outros Entes também adquirem o mesmo material regularmente; comprovamos tal informação anexando a este estudo pesquisa realizada no PNCP (Portal Nacional de Contratações Públicas), com as médias apuradas por órgãos de diversas esferas federativas para aquisição deste mesmo material.

COPO DESCARTÁVEL 200ML			MÉDIA DOS PREÇOS
PREÇO 01	Prefeitura de Jacutinga - MG	R\$ 4,12	R\$ 6,29
PREÇO 02	SERVIÇO AUTÔNOMO DE ÁGUA E ESGOTO - Lambari/MG	R\$ 6,22	
PREÇO 03	Prefeitura Municipal de Coronel Xavier Chaves - MG	R\$ 8,55	
DESINFETANTE			MÉDIA DOS PREÇOS
PREÇO 01	Município de São José do Vale do Rio Preto - RJ	R\$ 3,00	R\$ 5,00
PREÇO 02	Prefeitura Municipal de Coronel Xavier Chaves - MG	R\$ 5,94	
PREÇO 03	Prefeitura Municipal de São Brás - AL	R\$ 6,08	
ESPANADOR DE PÓ			MÉDIA DOS PREÇOS
PREÇO 01	PREFEITURA DE GOIANÁ - MG	R\$ 24,15	R\$ 28,01
PREÇO 02	Estado do Ceará - CE	R\$ 38,90	
PREÇO 03	MARINHA DO BRASIL	R\$ 21,00	
PAPEL TOALHA INTERFOLHADO			MÉDIA DOS PREÇOS
PREÇO 01	Ministério Público - MA	R\$ 28,75	R\$ 24,09
PREÇO 02	Câmara Municipal de São Geraldo - MG	R\$ 23,27	
PREÇO 03	Estado do Ceará - CE	R\$ 20,25	

7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:

Considerando os valores verificados nos sites de ampla pesquisa, o preço praticado atualmente e pesquisa realizada no PNCP (Portal Nacional de Contratações Públicas), na tabela a seguir demonstramos



o valor estimado para esta contratação:

ITEM	INTERNET	ÚLTIMO PREÇO PRATICADO	PNCP	MÉDIA DE PREÇOS
COPO DESCARTÁVEL 200ML	R\$ 6,81	R\$ 4,15	R\$ 6,29	R\$ 5,75
DESINFETANTE	R\$ 9,76	R\$ 1,81	R\$ 5,00	R\$ 5,52
ESPANADOR	R\$ 29,19	-	R\$ 28,01	R\$ 28,60
PAPEL TOALHA INTERFOLHADO	R\$ 19,16	R\$ 8,00	R\$ 24,09	R\$ 17,08

Com os dados acima, chegamos à seguinte estimativa de preços:

ITEM	QUANTIDADE SOLICITADA	MÉDIA DE PREÇOS APURADOS	VALOR ESTIMADO PARA A DISPENSA
COPO DESCARTÁVEL 200ML	2.500	R\$ 5,75	R\$ 14.375,00
DESINFETANTE	1.000	R\$ 5,52	R\$ 5.520,00
ESPANADOR	50	R\$ 28,60	R\$ 1.430,00
PAPEL TOALHA INTERFOLHADO	1.000	R\$ 17,08	R\$ 17.080,00

Por todo o exposto nos itens anteriores, pode-se considerar que o valor apresentado acima se encontra dentro de uma realidade mercadológica e pode ser utilizado como parâmetro para este estudo.

Vale ressaltar que se trata de um estudo preliminar, com finalidade única de encontrar a melhor solução para a demanda apresentada, e que a pesquisa de preços referenciais com os fornecedores e demais ferramentas que compõem a “Cesta de Preços” será realizada pelo Setor de Cotação da Secretaria Municipal de Licitações e Planejamento, conforme Decreto Municipal 2007 de 16 de fevereiro de 2023 e Rotina Administrativa de Formação e Execução de Contratos Administrativos, sendo acostada aos autos do processo posteriormente, e de acordo as especificações, quantidades e estimativas constantes neste instrumento e demais documentos subsequentes.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Diante deste contexto e considerando o exposto no item 6 deste Estudo, a solução que melhor atende a necessidade atual da administração é a seguinte:

Aquisição por dispensa de licitação eletrônica (art. 75, inciso II, da Lei Federal 14.133/21):

Neste cenário os materiais são adquiridos por procedimento de dispensa eletrônica adotando-se como preço médio de referência aquele praticado no mercado e verificado através de cotação, com entrega imediata. A dispensa viabiliza a rapidez dos procedimentos, o que se torna necessário diante do atual cenário, ao contrário dos procedimentos licitatórios que tornam a contratação menos célere. A entrega pode ser realizada de uma só vez, considerando que o Almoxarifado Central dispõe de espaço para o armazenamento adequado do material.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

Será adotado o critério de julgamento de Menor Preço (art. 33, inciso I da Lei Federal nº 14.133/21), mas os benefícios da Lei Federal 123/2006 poderão ser aplicados, considerando a ampla concorrência.

Este se dará por dispensa de licitação (art. 75, inciso II, da Lei Federal 14.133/21).

10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:

Com a presente contratação atenderemos as demandas apresentadas neste Estudo, no que diz respeito ao fornecimento contínuo dos materiais de limpeza e de higiene, utilizados todos os dias nos Centros e Repartições Municipais, levando assim um maior bem estar e conforto aos profissionais durante as suas atividades laborais e aos munícipes que todos os dias utilizam esses espaços.

Espera-se conseguir suprir a falta dos itens até que o processo licitatório esteja finalizado, com todas as suas atas assinadas e disponível para realização dos pedidos, considerando que a dispensa de licitação seja uma forma mais ágil de aquisição.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Não há providências prévias a serem tomadas para esta contratação.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

O processo licitatório 22.091/2024 contempla 3 dos 4 itens pretendidos nesta dispensa, porém com a necessidade de acelerar os trâmites o quanto for possível, a dispensa foi aberta e suprirá essa demanda repentina desses itens de uso contínuo em todos os setores da administração.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS:

Nas aquisições e contratações governamentais, deve ser dada prioridade para produtos reciclados e recicláveis e para bens, serviços e obras que considerem critérios compatíveis com padrões de consumo social e ambientalmente sustentáveis (artigo 7º, XI, da Lei nº 12.305, de 2010 - Política Nacional de

Resíduos Sólidos), devendo ser observadas, ainda, a Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 01/2010, bem como os atos normativos editados pelos órgãos de proteção ao meio ambiente.

Existe o dever da Administração Pública em levar em conta os aspectos socioambientais para a realização de compras públicas sustentáveis, de modo a valorizar os custos efetivos que considerem condições de longo prazo, buscando gerar benefícios à sociedade e à economia, além de reduzir os danos ao ambiente natural.

Deve sempre, também, a Administração buscar a compra pública sustentável, ou licitação sustentável, que considere todas as consequências ambientais, sociais e econômicas sob os seguintes aspectos: elaboração de projeto; utilização de materiais renováveis; métodos de produção, logística e distribuição; uso, operação, manutenção e reuso; opções de reciclagem e comprometimento dos fornecedores em lidar com essas consequências ao longo de toda a cadeia produtiva.

Isto posto, deverão ser também observados nesta contratação os seguintes parâmetros relativos à sustentabilidade: O disposto na Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 01/2010, em especial o que versa o seu artigo 5º; e o disposto na Lei nº 12.305, de 2010 - Política Nacional de Resíduos Sólidos.

14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO:

Considerando os Estudos aqui desenvolvidos, pode-se concluir que a solução escolhida para a demanda apresentada mostra-se eficaz e única viável, do ponto de vista econômico e de mercado.

A escolha pela Dispensa Eletrônica de Licitação (art. 75, inciso II, da Lei Federal 14.133/21) supre as necessidades quanto à transparência e economicidade, além de possibilitar ampla concorrência.

Por ser considerado material comum, de uso cotidiano em vários setores da Administração Pública e fora dela, entende-se que esta nova aquisição é de baixa complexidade e dispõe de uma gama de fornecedores aptos ao fornecimento, como já demonstrado no item 6.

15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria de Licitações e Planejamento e que o mesmo traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art. 18 da Lei nº 14.133/21.

Gestor:	Apoio Técnico:	De acordo:
Izabela Silveira Lengruber Matr.: 115.232	Ana Paula Kenup Til Matr.: 63.707	Aline Oliveira de Bustamante Matr.: 100.719

Nova Friburgo/RJ, 22 de janeiro de 2025.